



Международный Фонд спасения Арала

Исполнительный Комитет

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия

Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию

**Программа действий по оказанию помощи
странам бассейна Аральского моря
на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)**

Алматы 2012

Настоящий документ представляет собой сводный перечень проектов из утвержденной Правлением Международного Фонда спасения Арала Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3), разработанной в соответствии с Совместным заявлением Глав государств-учредителей МФСА от 28 апреля 2009 года.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ-УЧРЕДИТЕЛЕЙ МФСА

Совместное Заявление Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала

28 апреля 2009 года в г. Алматы состоялась Встреча Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

В ходе переговоров, прошедших в атмосфере взаимопонимания, доверия, дружбы и конструктивного сотрудничества, Главы государств Центральной Азии обсудили вопросы, связанные с деятельностью Международного Фонда спасения Арала (МФСА), созданного в 1993 году в целях осуществления совместных практических действий и перспективных программ по преодолению последствий Аральского кризиса, улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

Главы государств-учредителей МФСА, далее именуемые «Стороны», руководствуясь многовековыми добрососедскими связями, основанными на общности истории, культуры и традиций, отношениями взаимной поддержки и стратегического партнерства между странами, отвечающими коренным интересам народов региона,

исходя из богатого опыта плодотворного сотрудничества и выражая взаимное стремление поднять межгосударственные отношения на более высокий уровень,

стремясь к взаимной помощи и поддержке в достижении Целей Развития Тысячелетия, к улучшению социально-экономической и экологической обстановки в бассейне Аральского моря,

отмечая, что развитие взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии имеет важное значение в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности,

принимая во внимание изменение климата, интенсивную деградацию ледников и снежников региона, а также рост водопотребления, связанного с увеличением численности населения и развитием экономик стран региона,

отмечая значимость усилий стран региона по комплексному использованию и охране водных ресурсов, борьбе с опустыниванием и деградацией земель в решении проблем бассейна Аральского моря,

придавая важное значение реализации проектов, осуществляемых в рамках МФСА, с учетом интересов стран региона,

учитывая, что использование водных ресурсов центрально-азиатского региона осуществляется в интересах всех государств-учредителей МФСА с соблюдением общепризнанных принципов международного права,

принимая во внимание деятельность МФСА и его структурных организаций, направленную на укрепление регионального сотрудничества по социально-экономическому и экологическому оздоровлению в бассейне Аральского моря,

выражая удовлетворение принятием Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 2008 года о предоставлении Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН,

выражая признательность специализированным структурам ООН, международным финансовым институтам, странам-донорам, другим партнерам по развитию за оказываемую помощь и поддержку странам региона в решении проблем бассейна Аральского моря,

исходя из общего стремления внести свой посильный вклад в преодолении последствий кризиса в бассейне Аральского моря,

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ-УЧРЕДИТЕЛЕЙ МФСА

заявляют о следующем:

1. Стороны, отмечая позитивное значение МФСА, деятельность которого позволяет координировать и решать принципиальные вопросы сотрудничества по преодолению последствий кризиса в бассейне Аральского моря, будут содействовать активизации деятельности и развитию сотрудничества с учреждениями системы ООН, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для стран Центральной Азии, другими международными организациями.
2. Стороны выражают готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.
3. Стороны поручают Исполнительному Комитету совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию МФСА с привлечением национальных экспертов и доноров разработать Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) для последующего рассмотрения и утверждения государствами-учредителями МФСА.
4. Стороны продолжают сотрудничество, направленное на улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.
5. Стороны вновь подтверждают заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.
6. Стороны подчеркивают, что конструктивные переговоры, состоявшиеся в г. Алматы в атмосфере открытости и взаимопонимания, внесли весомый вклад в дальнейшее развитие традиционно добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества государств-учредителей МФСА по решению проблем бассейна Аральского моря.
7. Главы государств выражают благодарность за теплый и радушный прием, оказанный Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым на гостеприимной казахстанской земле.

Алматы, 28 апреля 2009 года

Президент Республики Казахстан

Н.А. Назарбаев

Президент Кыргызской Республики

К.С. Бакиев

Президент Республики Таджикистан

Э. Рахмон

Президент Туркменистана

Г.М. Бердымухамедов

Президент Республики Узбекистан

И.А. Каримов

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДОНОРОВ И АГЕНТСТВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ

Заявление доноров и агентств по реализации¹ по представленной Третьей Программе действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-3)

г. Алматы, 9 декабря 2010

Сокращение Аральского моря вызвало одну из самых серьезных из спровоцированных человеком экологических катастроф XX-го и XXI-го столетий и оказало воздействие на здоровье и средства к существованию миллионов людей, проживающих в бассейне Аральского моря. Вопросы водных и энергетических ресурсов уже оказали негативное влияние на региональное сотрудничество и сказываются на экономическом росте стран Центральной Азии. В ближайшие десятилетия **неустойчивое использование водных ресурсов и последствия изменения климата** могут еще более усугубить экологическую и экономическую обстановку в регионе. В долгосрочной перспективе, только **региональными усилиями** можно добиться экологической устойчивости и эффективной адаптации к изменению климата в бассейне Аральского моря.

По результатам Саммита Глав-государств 28 апреля 2009 года в г. Алматы, Исполнительным Комитетом совместно с региональными организациями при постоянном участии донорского сообщества была разработана Третья Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (**ПБАМ-3**). Программа отражает приоритеты стран и предоставляет уникальную возможность государствам-учредителям Международного Фонда спасения Арала более эффективно сочетать национальные и региональные усилия по улучшению экологической ситуации, социально-экономической обстановки и достижению экологической устойчивости в бассейне. **Доноры заявляют о своей полной поддержке** Программы и готовы развивать тесное партнерство и сотрудничество с Исполкомом МФСА и правительствами государств-членов МФСА в ее реализации. На самом деле, нехватка водных ресурсов в Центральной Азии не является проблемой. Основная задача заключается в обеспечении более эффективного комплексного управления и использования этих ресурсов на благо всех заинтересованных сторон.

ИК МФСА играет важную роль в ПБАМ-3 в качестве платформы для диалога и координации между странами Центральной Азии по вопросам управления водными ресурсами. В связи с этим, организационную и правовую основу ИК МФСА необходимо совершенствовать для обеспечения стабильной, профессиональной поддержки и необходимой прозрачности и эффективности реализации ПБАМ-3.

Доноры признают наличие разрыва между потребностями ПБАМ-3 и имеющимися ресурсами, но предлагаемая Программа обеспечивает важную основу для дальнейшего оказания помощи в регионе. Доноры предлагают дальнейшую поддержку и признают, что конкретные решения по финансированию будут приниматься каждым донором, в соответствии с бюджетными возможностями и соответствующими финансовыми процедурами. Эта поддержка выражается в дальнейшем укреплении институционального потенциала и развития Исполкома и других организаций МФСА. В то же время ожидается поступление дополнительных финансовых средств для ПБАМ-3 от стран Центральной Азии с привлечением их собственных ресурсов.

Для обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов и привлечения дополнительного финансирования, необходимо **вывести координацию деятельности с донорами** на качественно новый уровень. Исполнительному комитету Международного Фонда спасения Арала отводится ключевая роль в координации доноров, сочетая при этом обмен информацией, исследования, мониторинг и оценку.

Доноры рассматривают свое сотрудничество и диалог со странами-участницами МФСА в рамках ПБАМ-3 как возможность для выработки взаимовыгодных, **экологически и социально ответственных решений проблем, связанных с использованием общих водных ресурсов** и содействия принятию эффективных мер адаптации к **изменению климата**.

В заключении, доноры рекомендуют обеспечить регулярный совместный процесс мониторинга продвижения и реализации одобренной ПБАМ-3.

¹ Далее именуемые «Доноры»

Решение Правления Международного Фонда спасения Арала об утверждении ПБАМ-3

РЕШЕНИЕ Правления Международного Фонда спасения Арала

Об утверждении Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)

1. Утвердить Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

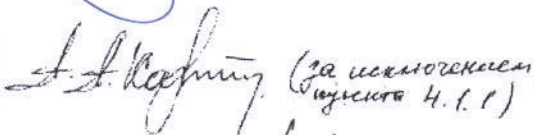
2. Исполнительному комитету МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию обеспечить реализацию ПБАМ-3.

За Республику Казахстан



У. Шукеев

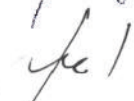
За Кыргызскую Республику



(за исполкома
Узбекского Ч.Т.С.)

А. Карашев

За Республику Таджикистан



с учетом замечаний и предложений

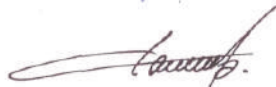
М. Алимардон

За Туркменистан



А. Язырадов

За Республику Узбекистан



Э. Ганиев

ОГЛАВЛЕНИЕ

Резюме	6
Предпосылки и подход	6
ИК МФСА: миссия, концепция, стратегия	7
1. Введение	8
Карта Центральной Азии	8
2. МФСА и ПБАМ: Региональные организации и программы	10
2.1 История МФСА	10
2.2 История ПБАМ	10
ПБАМ-1	10
ПБАМ-2	11
2.3 Уроки реализации ПБАМ	11
3. Программа бассейна Аральского моря - 3	12
3.1 Разработка ПБАМ 3	12
3.2 Проектные предложения	13
3.2.1 Направление 1 - <i>Комплексное использование водных ресурсов</i>	13
3.2.2 Направление 2 - <i>Экологическое</i>	14
3.2.3 Направление 3 - <i>Социально-экономическое</i>	14
3.2.4 Направление 4 - <i>Совершенствование институционально-правовых механизмов</i>	15
4. Сводный перечень проектов	16

Предпосылки и подход

Начиная с 90-х годов прошлого столетия, водные ресурсы в бассейне Аральского моря рассматриваются в контексте безопасности и стабильности. В Центральной Азии недостаточно водных ресурсов, используются они не эффективно и в результате становятся потенциальным источником разногласий.

Главы стран Центральной Азии, осознавая сложившуюся ситуацию, создали Международный фонд спасения Арала (МФСА). Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан выступили государствами-учредителями МФСА.

В последнюю треть XX столетия Центральная Азия столкнулась с экологическим кризисом планетарного масштаба – усыханием Аральского моря, некогда являвшимся четвертым крупнейшим по акватории озером мира. Аральское море стало высыхать вследствие чрезмерного забора воды на орошение вновь освоенных целинных земель в его бассейне. Так, с 1960 г. по 1990г. площадь орошаемых земель увеличилась почти вдвое (с 4,3 млн. га до 8,2 млн. га), в результате чего удвоился и забор воды для ирригации. В результате этого к 1990 году уровень воды в Аральском море снизился более чем на 20 м, а акватория сократилась более чем втрое.

В настоящее время приведенная площадь орошаемых земель в бассейне Аральского моря с учетом фактически проживающего здесь населения составляет: в Казахстане – 0,18 га/чел., в Кыргызстане – 0,19 га/чел., в Таджикистане – 0,1 га/чел., в Туркменистане – 0,26 га/чел., в Узбекистане – 0,15 га/чел.

Целью МФСА и входящих в него структур является осуществление совместных практических действий и перспективных программ по преодолению последствий Аральского кризиса, улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

Руководствуясь решением Глав государств от 28 апреля 2009 года, Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА) с участием Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), а также национальных экспертов от стран Центральной Азии и доноров подготовил проект ПБАМ-3.

В этой совместной работе под руководством Председателя Исполкома МФСА С. Ибатуллина непосредственное участие приняли представители государств-учредителей МФСА М. Бекниязов, М. Нарбаев, М. Оморов, Х. Ибодзода, М. Казаков, К. Баллыев, Н. Шералиев, а также национальные эксперты от стран, международные консультанты: А. Крутов, А. Демиденко, М. Калинин и другие.

В ходе разработки приоритетов и проектных предложений Программы были проведены интенсивные консультации среди национальных и международных экспертов. Для обмена мнениями и уточнения позиций ИК МФСА поддерживал постоянный диалог с донорами, в частности с Всемирным банком, Европейским Союзом, Американским агентством по развитию, Германским обществом по техническому сотрудничеству и Швейцарским агентством по развитию и кооперации.

Таким образом, ПБАМ представляет собой одновременно продолжающийся процесс и результат совместной деятельности правительств стран Центральной Азии, гражданского сообщества и международных доноров.

РЕЗЮМЕ

ПБАМ-3 включает четыре направления:

- Комплексное использование водных ресурсов
- Экологическое
- Социально-экономическое
- Совершенствование институционально-правовых механизмов

В ПБАМ-3 отражены приоритеты стран – членов МФСА. Она разработана на период 2011 – 2015 годов и предназначена для ознакомления всех тех, кто заинтересован в решении проблем бассейна Аральского моря, включая лиц принимающих решения, представителей международных финансовых институтов, международных агентств по развитию, специалистов и широкую общественность. В состав ПБАМ-3 вошли региональные проекты, реализация которых будет финансироваться в основном международными донорами; проекты, финансируемые из национальных бюджетов; а также проекты регионального и национального характера, реализация которых финансируется международными донорами.

Главная цель ПБАМ-3 – улучшение условий жизни народов региона. Иными словами, улучшение социально-экономической и экологической обстановки благодаря применению принципов интегрированного управления водными ресурсами, разработке взаимоприемлемых механизмов комплексного использования водных ресурсов и охраны окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран региона.

ИК МФСА будет координировать деятельность донорского сообщества и информировать его о приоритетных направлениях деятельности, касающихся четырех направлений ПБАМ-3 и реализовывать проекты. Кроме того, ИК МФСА будет осуществлять мониторинг реализации ПБАМ-3.

Координация всех реализуемых проектов региональных проектов, а также данной Программы осуществляется Правлением МФСА.

ИК МФСА: миссия, концепция, стратегия

Миссией ИК МФСА является координация взаимодействия на региональном и международном уровне с целью эффективного использования водных ресурсов и улучшения экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря. ИК МФСА обеспечивает представительство МФСА в международных организациях и учреждениях.

В целом, миссия ИК МФСА – служить народам бассейна Аральского моря. Основой концепции деятельности ИК МФСА является улучшение условий жизни народов Центральной Азии.

Стратегия ИК МФСА заключается в эффективной работе для выполнения миссии. Однако для того, чтобы успешно реализовать проекты ПБАМ-3, необходимо укрепить ИК МФСА и входящие в его состав организации.

1. ВВЕДЕНИЕ

Расположенный в самом сердце Центральной Азии, бассейн Аральского моря включает бассейны двух главных рек – Амударьи и Сырдарьи. Реки берут начало в горах Тянь-Шаня и Памира и протекают по территории Афганистана, Таджикистана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Казахстана.

Река Амударья расположена на юге бассейна. Ее длина около 2 500 км, водосборный бассейн – 300 000 км², среднегодовой сток 79,3 км³/год. Большая часть стока реки (74%) формируется на территории Таджикистана, на территории Афганистана и Ирана формируется около 14,6% и более 6,4% на территории Узбекистана, на территории Кыргызстана - 3,0%.

Река Сырдарья расположена на севере бассейна. Это самая длинная река Средней Азии и вторая по объему стока. Длина реки 2 790 км. Площадь водосборного бассейна – почти 300 000 км². Среднегодовой сток 37,2 км³/год. Большая часть стока Сырдарьи (74,2%) формируется на территории Кыргызстана, на территории Узбекистана формируется 16,6%, Казахстана – 6,5%, Таджикистана 2,7%.



1. ВВЕДЕНИЕ

Обе реки впадают в Аральское море. Дельта Амударьи расположена на северо-западе Узбекистана, а дельта Сырдарьи на юго-западе Казахстана.

До 1960 площадь Аральского моря составляла около 67 000 км². По этому показателю Аральское море было четвертым в мире по величине внутренним водным объектом. В настоящее время Аральское море как единый водный объект не существует. Северная его часть отделена перемычкой и существует за счет стока реки Сырдарьи. Оставшаяся часть представляет собой остаточный сильно минерализованный водоем, фактически состоящий из мелководной Центральной части и более глубокого, но узкого, вытянутого в меридиональном направлении вдоль Устюртского чинка водоема.

Вода для Центральной Азии является ключевым элементом развития. Земли Центральной Азии орошались на протяжении веков и местное население обладает многовековыми традициями возделывания сельскохозяйственных культур в сложных условиях засушливого климата. В советский период площадь орошения увеличилась более чем вдвое, с менее чем 4 млн. га до 8 млн. га. При этом ирригация стала основным водопотребителем. Водозабор для целей ирригации составляет более 90% от общего объема водозабора из всех водных источников.

По данным НИЦ МКВК суммарный водозабор в 1960 году в бассейне Аральского моря составлял 60,6 км³, а к 1994 году он увеличился до 116,3 км³. За период с 1960 по 2008 г. численность населения в бассейне увеличилась более чем вдвое и в настоящее время составляет около 60 миллионов человек. Увеличившаяся численность населения, и растущая потребность в воде, интенсивное освоение новых земель, дальнейшее развитие орошаемого земледелия, систематически повторяющиеся маловодные годы создали условия для одной из самых крупных в новейшей истории глобальных экологических катастроф – высыхание Аральского моря. Характерными показателями катастрофы являются ухудшение здоровья населения, повышение младенческой смертности, сокращение биологического разнообразия, перенос солей и пыли с осушенного дна моря, потеря пастбищ, рыбных запасов и площади увлажненных территорий.

В сложившихся в настоящее время условиях, Аральское море не может быть восстановлено до прежнего уровня. Однако нет сомнения в том, что повышение эффективности управления и использования водных ресурсов может значительно улучшить ситуацию, в результате чего негативный тренд к полному высыханию Аральского моря может быть развернут в противоположном направлении.

2. МФСА и ПБАМ: Региональные организации и программы

2. МФСА и ПБАМ: Региональные организации и программы

2.1 История МФСА

После распада Советского Союза страны Центральной Азии создали новую систему управления водными ресурсами. Министры водных ресурсов независимых стран 18 февраля 1992 года подписали Соглашение, в котором они объявили о том, что совместное управление водными ресурсами будет осуществляться на общих для всего региона принципах и справедливого регулирования их потребления.

Межгосударственная водохозяйственная координационная комиссия (МКВК) была создана в соответствии с Соглашением, заключенным 18 февраля 1992 года. МКВК была учреждена для ежегодного согласования объемов вододелия и режимов работы водохранилищ в бассейнах рек Амударья и Сырдарья. В соответствии с Соглашением, решения МКВК принимаются на основе консенсуса. Ответственность за реализацию этих решений возлагается на Бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья» и «Сырдарья», расположенные соответственно в Ургенче и Ташкенте.

В период с 1992 по 1994 годы при поддержке доноров были созданы межгосударственные организации: Международный фонд спасения Арала (МФСА) со штаб-квартирой в Алматы и Межгосударственный совет по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА) с Исполнительным комитетом со штаб-квартирой в Ташкенте. Основная роль МФСА заключалась в отыскании и аккумулировании средств, а МГСА была ответственна за подготовку и реализацию ПБАМ. Третья организация - Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР) со штаб-квартирой в Ашгабаде была создана в 1993 году. Основной задачей МКУР было решение проблем, связанных с охраной окружающей среды в регионе.

Во время встречи Глав государств-учредителей МФСА в феврале 1997 года были приняты основополагающие решения, касающиеся реструктуризации и объединения МФСА и МГСА. Было также принято решение относительно председательства в Исполнительном комитете, его ротации, места расположения Исполнительного комитета и размера взносов в Фонд. ИК МФСА поочередно располагался в Алматы (1993 – 1997), (Ташкенте (1997 – 1999 годы), Ашхабаде (1999 – 2002 годы), Душанбе (2002 – 2008 годы). С 2009 года Исполнительный комитет МФСА расположен в г. Алматы

2.2 История ПБАМ

ПБАМ-1

Начало первой Программе было положено в 1993 году, а в январе 1994 года она была утверждена Главами государств Центральной Азии.

В июне 1994 года во время встречи в Париже, доноры обсудили проект Программы в то время называвшейся «Программа конкретных действий по улучшению экологической безопасности в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона». В ходе встречи доноры предоставили обязательства по своему участию в финансировании реализации Программы на сумму более 40 миллионов долларов.

Основные цели Программы включали:

- Стабилизация экологической ситуации в бассейне Аральского моря.
- Восстановление зоны бедствия вокруг Аральского моря.
- Улучшение управления трансграничными водами в бассейне.
- Укрепление потенциала региональных организаций для планирования и реализации Программы.

2. МФСА И ПБАМ: Региональные организации и программы

Программа была направлена на оказание помощи странам бассейна в реализации приоритетных направлений, а также на усиление мероприятий социальной направленности, придав особое значение борьбе с бедностью и обеспечению устойчивого развития региона.

ПБАМ-2

ПБАМ-2 была разработана в соответствии с решением Глав государств, подписанным в Душанбе 6 октября 2002 года. Программа, разработанная на период 2003 – 2010 годов, состояла из проектов, направленных на решение широкого перечня экологических, социально-экономических проблем и управление водными ресурсами.

По информации ИК МФСА, общий вклад стран – членов МФСА в реализацию мероприятий за период с 2002 по 2010 год, в основном из национальных бюджетов (98%) составил более 2 млрд. долларов США. Свою поддержку реализации Программы оказали ПРООН, Всемирный банк, Азиатский банк реконструкции и развития, Агентство по развитию США, а также правительства Швейцарии, Японии, Финляндии, Норвегии и др.

2.3 Уроки реализации ПБАМ

Один из основных выводов, который можно сделать на основании анализа выполненных в рамках ПБАМ проектов, заключается в необходимости вовлечения международного донорского сообщества в разработку программ и их финансирования.

До настоящего времени основное направление деятельности в рамках Программ было сконцентрировано на решении технических проблем. Вопросам социальной и институциональной сфер уделялось недостаточное внимание. Необходимо также отметить отсутствие необходимого уровня сотрудничества между министерствами стран Центральной Азии, вовлеченных в реализацию проектов, а также местной администрации и гражданского общества, которые не всегда были частью процесса принятия решений. Кроме того, очень мало уделялось внимания информированию общественности.

Тем не менее, разработанные и реализованные Программы внесли существенный вклад в укрепление связей между странами Центральной Азии и международным донорским сообществом. В рамках Программ был также укреплен потенциал стран в разработке стратегий и выработке приоритетов развития экономики, социального сектора и управления природными ресурсами.

3. Программа бассейна Аральского моря - 3

3. Программа бассейна Аральского моря - 3

Главы государств Центральной Азии 28 апреля 2009 года подписали совместное Заявление, в котором они отметили позитивное значение МФСА в координации и решении принципиальных вопросов сотрудничества по преодолению последствий кризиса в бассейне Аральского моря, и заявили о содействии активизации деятельности и развитию сотрудничества с учреждениями системы ООН и другими международными организациями.

Главы государств в Заявлении также выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.

В Заявлении подтверждено, что страны Центральной Азии заинтересованы в выработке взаимоприемлемых механизмов комплексного использования водных ресурсов и охраны окружающей среды с учетом интересов всех стран региона.

Было также принято решение, что ИК МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию с привлечением национальных экспертов и доноров разработает Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3).

3.1 Разработка ПБАМ 3

Главная цель ПБАМ-3 – улучшение экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря. Этой цели можно достичь, улучшая социально-экономическую и экологическую обстановку, применяя принципы интегрированного управления водными ресурсами, разрабатывая и применяя взаимоприемлемые механизмы комплексного использования водных ресурсов и охраны окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран региона.

В ходе разработки приоритетов и проектных предложений Программы были проведены интенсивные консультации между национальными и международными экспертами. Было согласовано, что проекты ПБАМ-3 должны соответствовать четырем направлениям:

- Комплексное использование водных ресурсов.
- Экологическое.
- Социально-экономическое.
- Совершенствование институционально-правовых механизмов.

Разработка Программы осуществлялась ИК МФСА совместно с участием Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), а также национальных экспертов от стран Центральной Азии и в тесном сотрудничестве с донорским сообществом, включая Всемирный банк, Европейский Союз, Американское агентство по развитию, Германское общество по техническому сотрудничеству и Швейцарское агентство по развитию и кооперации для того, чтобы стать общей программой, объединяющей стремления стран Центральной Азии, доноров и гражданского общества.

3. Программа бассейна Аральского моря - 3

ИК МФСА был разработан Рамочный документ, в котором отражены критерия отбора, техническое задание к разработке, а также единый формуляр проектов:

- Национальные проекты, реализуемые странами и финансируемые из их национальных бюджетов.
- Региональные проекты, реализуемые на территории двух и более стран.
- Проекты, соответствующие целям и задачам ПБАМ.
- Проекты, соответствующие одному из направлений ПБАМ.
- Проекты, связанные с достижением целей национальных и региональных программ.

ИК МФСА обратился к странам с просьбой подготовить проектные предложения в соответствии с Рамочным документом. Всего ИК МФСА получил 335 проектных предложений, включая 149 предложений для направления 1; 100 предложений для направления 2; 71 предложение для направления 3 и 15 предложений для направления 4. Все поступившие предложения были сгруппированы в темы и, далее, объединены в 47 проектных предложений.

3.2 Проектные предложения

3.2.1 Направление 1 - Комплексное использование водных ресурсов

Направление 1 – Комплексное использование водных ресурсов – включает проекты, направленные на решение проблем, связанных с управлением трансграничными водными ресурсами, улучшением мелиоративного состояния орошаемых земель, созданием систем мониторинга и баз данных, моделированием, разработкой бассейновых планов и повышением безопасности гидротехнических сооружений.

В рамках направления Комплексное использование водных ресурсов с учетом интересов всех стран региона предполагается:

- разработать предложения по оптимизации управления и использования водных ресурсов Центральной Азии с учетом экологических факторов, последствий изменения климата для удовлетворения национальных интересов стран бассейна Аральского моря;
- усовершенствовать и укрепить системы управления трансграничными водными ресурсами;
- модернизация, автоматизация и улучшение технического состояния водохозяйственных сооружений;
- оказать помощь странам Центральной Азии в решении проблемы поддержания устойчивого состояния природной среды перед лицом климатических изменений;
- повысить эффективность использования водных ресурсов и улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, снизить нагрузку на государственные бюджеты за счет уменьшения размеров затрат на эксплуатацию и ремонт ирригационной инфраструктуры;
- повысить качество гидрометеорологического обслуживания для погодно-зависимых секторов экономики стран Центральной Азии;
- усовершенствовать системы мониторинга, включая сбор, передачу, обработку, хранение и распространение гидрологической и метеорологической информации;
- создать базы данных и компьютерные модели для управления трансграничными водными ресурсами;
- оказать помощь в гармонизации параметров мониторинга водных ресурсов и мелиоративного состояния орошаемых земель;

3. Программа бассейна Аральского моря - 3

- оказать помощь странам в снижении риска природных катастроф, в том числе за счет укрепления регионального сотрудничества, повышения готовности к стихийным бедствиям, а также реагирования на них.

Одним из важных результатов реализации проектов будет повышение эффективности принимаемых решений и предотвращение причин возникновения конфликтных ситуаций и новых экологических проблем.

Кроме того, повысится эффективность использования водных ресурсов за счет уменьшения непродуктивных потерь, повышения КПД ирригационных систем, технического уровня эксплуатации ирригационных систем.

За счет проведения перечисленных выше мероприятий будет повышена урожайность сельскохозяйственных культур.

Будут модернизированы системы мониторинга и раннего оповещения, что позволит повысить уровень безопасности эксплуатации ГТС на длительную перспективу.

3.2.2 Направление 2 - Экологическое

Проекты направления 2 призваны решить проблемы, связанные с охраной и улучшением состояния окружающей среды, включая сохранение биологического разнообразия и сокращение риска природных катастроф.

Ожидаемые результаты:

- Улучшение экологического состояния дельт рек Сырдарьи и Амударьи.
- Улучшение экологического состояния горных территорий.
- Улучшение экологического состояния и повышение продуктивности пастбищ.
- Создана региональная информационная система состояния природной среды.

3.2.3 Направление 3 - Социально-экономическое

Проекты направления 3 призваны решить социально-экономические проблемы, включая улучшение условий жизни, устойчивое развитие, увеличение занятости, улучшение систем водо- и энергоснабжения, образования и здравоохранения.

Ожидаемые результаты:

- Улучшение доступа к качественной питьевой воде
- Создание и развитие в сельской местности малых и средних предприятий, новых рабочих мест и повышение производительности труда
- Улучшение качества медицинских услуг
- Улучшение качества и эффективности школьного и дошкольного образования с сельской местности

3. Программа бассейна Аральского моря - 3

3.2.4 Направление 4 - Совершенствование институционально-правовых механизмов

Проекты, составляющие направление 4 – Совершенствование институционально-правовых механизмов – призваны решить проблемы, связанные с совершенствованием институционального развития, нормативно-правовой базы и укрепления потенциала региональных органов МФСА. Кроме того, реализация проектов будет способствовать укреплению регионального сотрудничества; разработке стратегий устойчивого развития; обучению и повышению квалификации персонала, ответственного за управление водными ресурсами, и повышение информированности заинтересованных сторон и широкой общественности.

Ожидаемые результаты:

- созданы условия прозрачного и взаимовыгодного регионального диалога и сотрудничества, а также организован диалог между секторами на уровне правительств стран;
- созданы условия для свободного обмена мнениями по наиболее животрепещущим проблемам, в том числе, укрепление связей между заинтересованными сторонами на различных уровнях, включая соответствующие министерства и ведомства, научное и культурное сообщество, общественность;
- усовершенствованы институциональные механизмы и договорно-правовая база регионального сотрудничества в управлении водными ресурсами;
- сближены позиции стран по наиболее важным вопросам регионального сотрудничества, в том числе, таким как оценка ситуации, понимание причин возникновения проблем и нахождение взаимоприемлемых способов их решения;
- разработаны предложения по совершенствованию национальных законодательных актов и проектов законодательных и регулирующих документов для повышения эффективности мероприятий, направленных на адаптацию и смягчение последствий изменения климата в свете Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола;
- улучшены национальные нормативно-правовые основы в области регулирования безопасности ГТС в странах Центральной Азии;
- укреплен потенциал Исполнительного комитета Международного фонда спасения Арала;
- разработан проект единой информационно-аналитической системы (ИАС) водного сектора;
- разработана и реализована стратегия информирования заинтересованных сторон и общественности;
- разработаны программы улучшения подготовки квалифицированных кадров для водного сектора и гидрометеорологических служб стран Центральной Азии.

Особенностью предлагаемых проектных предложений и Программы в целом, является тесная связь между проектами и синергетический эффект, которого можно добиться в случае одновременного выполнения предложенных проектов. Необходимо также подчеркнуть неразрывную связь и зависимость общего результата от эффективности выполнения предложенных проектов всех четырех направлений.

4. Сводный перечень проектов ПБАМ-3

Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3)

Сводный перечень проектов

Направление	Тематика	Номер проекта	Название проекта	Страны, участвующие в проекте
1. Комплексное использование водных ресурсов	1.1. Совершенствование информационной системы, включая модернизацию гидрометеорологической службы, создание баз данных, разработку единых методов прогнозирования спроса на воду	1.1.1	Вода и экономическое развитие: управление спросом	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		1.1.2	Совершенствование баз данных и компьютерных моделей для управления водными ресурсами межгосударственных водных источников	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан
		1.1.2*	Совершенствование баз данных и компьютерных моделей для управления водными ресурсами	Таджикистан
		1.1.3	Создание потенциала для совершенствования управления водными ресурсами межгосударственных водных источников	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		1.1.4	Совершенствование системы мониторинга на оросительной сети	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		1.1.5	Совершенствование системы гидрометеорологического мониторинга	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		1.1.6	Совершенствование системы мониторинга мелиоративного состояния орошаемых земель	Казахстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		1.1.6*	Совершенствование системы мониторинга уровней и напоров подземных вод	Кыргызстан

Сводный перечень проектов

1. Комплексное использование водных ресурсов	1.2. Внедрение интегрированного управления водными ресурсами, включая разработку национальных и регионального видения использования водных ресурсов, целей поддержания и сохранения качества воды, руководств и стратегий по эффективному использованию водных ресурсов, улучшения управления водными ресурсами на всех уровнях	1.2.1	Разработка национальных и регионального видения использования водных ресурсов	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		1.2.2	Интегрированное управление водными ресурсами для обеспечения потребностей водопользователей	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		1.2.3	Укрепление потенциала ассоциаций водопользователей	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		1.2.4	Улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		1.2.5	Реабилитация водохозяйственных объектов	Казахстан Узбекистан Таджикистан	
		1.2.6	Разработка предварительных ТЭО и строительство водохранилищ сезонного и многолетнего регулирования стока в бассейне Аральского моря	Таджикистан	
	1.3. Безопасность гидротехнических сооружений	1.3.1	Обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
	1.4 Управление рисками природных катастроф	1.4.1	Укрепление регионального потенциала по снижению рисков стихийных бедствий в Центральной Азии	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
	2. Экологическое	2.1. Охрана природы, включая оказание помощи в реализации Киотского протокола и мер по адаптации к изменениям климата	2.1.1	Лесовосстановление и лесоразведение в бассейне Аральского моря	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
			2.1.2	Разработка и внедрение устойчивой системы управления водно-болотными угодьями и создание особо охраняемых природных территорий для уменьшения опустынивания, восстановления и улучшения биоразнообразия	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
2.1.3			Региональная программа охраны биологических ресурсов горных территорий Центральной Азии	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан	

* - альтернативные проекты, предложенные заинтересованными странами.

Сводный перечень проектов

2. Экологическое	2.1. Охрана природы, включая оказание помощи в реализации Киотского протокола и мер по адаптации к изменениям климата	2.1.3*	Региональная программа охраны горных экосистем и биологических ресурсов в зоне формирования стока	Таджикистан	
		2.1.4	Интегрированное управление дельтами рек Сырдарьи и Амударья для сохранения биологического разнообразия	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		2.1.5	Разработка региональных экологических индикаторов и создание экологической информационной системы	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		2.1.6	Сокращение выбросов парниковых газов и увеличение поглощения двуокиси углерода в бассейне Аральского моря	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан	
		2.1.6*	Сокращение выбросов парниковых газов в бассейне Аральского моря	Таджикистан	
		2.1.7	Оценка изменения оледенения, распределения солнечной радиации и радиационного баланса в горных районах Центральной Азии	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		2.1.8	Уменьшение риска стихийных бедствий в горных районах	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		2.1.9	Уменьшение риска от результатов хозяйственной деятельности в горной местности	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		2.2. Управление биологическим разнообразием	2.2.1	Создание системы регионального мониторинга биологического разнообразия	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		2.2. Управление биологическим разнообразием	2.2.2.	Сохранение видов дикой флоры региона, находящихся под угрозой исчезновения, и издание Красной книги дикой флоры бассейна Аральского моря	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
2.2.3	Сохранение видов дикой фауны, находящихся под угрозой исчезновения, и издание Красной книги дикой фауны бассейна Аральского моря		Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан		
3. Социально-экономическое	3.1. Устойчивое социально-экономическое развитие	3.1.1	Увеличение занятости населения в сельской местности	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	

Сводный перечень проектов

3. Социально-экономическое	3.1. Устойчивое социально-экономическое развитие	3.1.2	Улучшение состояния пастбищ-бассейна Аральского моря	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		3.1.3	Использование возобновляемых источников энергии в сельских населенных пунктах	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		3.1.4	Использование возобновляемых источников энергии в зоне формирования стока	Таджикистан	
	3.2. Питьевое водоснабжение, санитария и здоровье	3.2.1	Улучшение доступа к питьевой воде населения проживающего в сельской местности	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
		3.2.2	Повышение качества предоставляемой медицинской помощи населению, проживающему в сельской местности	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
	3.3. Оказание помощи в улучшении системы образования	3.3.1	Повышение уровня образования в сельских населенных пунктах	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
	4. Совершенствование институционально-правовых механизмов	4.1. Институциональное развитие и правовая поддержка регионального сотрудничества	4.1.1	Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан
			4.1.1*	Укрепление потенциала региональных органов МФСА в целях повышения эффективности управления водными ресурсами региона	Узбекистан
			4.1.2	Национальные и региональный диалоги по Водным конвенциям	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
4.1.3			Поддержка сотрудничества стран Центральной Азии в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений. Подготовка Соглашения по безопасности гидротехнических сооружений	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан	
4.1.4			Поддержка проектов по созданию Бассейновых советов Амударья и Сырдарья	Казахстан Кыргызстан Туркменистан	
4.1.4*			Укрепление сотрудничества стран Центральной Азии на основе перехода к интегрированному управлению водными ресурсами и создания Бассейновых советов Амударья и Сырдарья	Таджикистан	

Сводный перечень проектов

4. Совершенствование институционально-правовых механизмов	4.2. Выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды с учетом интересов всех государств региона	4.2.1	Экономическая оценка комплексного использования водных ресурсов Центральной Азии	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан
		4.2.2	Адаптация инфраструктуры использования водных ресурсов Центральной Азии к изменению климата	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан
	4.3. Укрепление потенциала сотрудничества и информирование общественности	4.3.1	Правовая и институциональная поддержка по созданию единой информационной системы (сети) и базы данных бассейна Аральского моря и мониторинга ПБАМ-3.	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		4.3.2	Улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации специалистов водного сектора	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		4.3.3	Улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации специалистов гидрометслужб стран ЦА.	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		4.3.4	Поддержка обучения специалистов стран ЦА по безопасности ГТС	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		4.3.5	Укрепление потенциала исполнительных органов Международного Фонда спасения Арала	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан
		4.3.6	Институциональная поддержка периодических изданий органов МФСА	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан
		4.3.7	Создание учебно-методического комплекса по привитию бережного отношения к воде	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан
		4.3.7*	Воспитание бережного отношения к воде	Таджикистан
4.3.8	Информирование общественности	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Туркменистан Узбекистан		

Полное содержание Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) издано отдельной книгой на 224 страницах.

Книга содержит 3 раздела, включающие:

- Региональные проекты с технико-экономическими обоснованиями, сформированные Исполкомом МФСА, МКВК и МКУР совместно с донорами, и поддержанные на международной донорской конференции 9 декабря 2010 года.
- Проекты, реализуемые в странах донорскими организациями по ранее намеченным программам.
- Программы, финансируемые из национальных бюджетов стран Центральной Азии.